典型案例五

海口市生态环境分区管控指引美安生态科技新城

绿色发展

一、案例名称

案例名称：海口市生态环境分区管控引领美安生态科技新城高质量发展

应用领域：规划环境影响评价

应用层级：产业园区

应用地点：美安生态科技新城二期

二、案例应用情况

（一）情况介绍

《国家生态文明试验区（海南）实施方案》《海南自由贸易港建设总体方案》系列文件明确提出，要把海南省建设成为生态文明体制改革样板区。海口市作为国家生态文明试验区（海南）排头兵、承接自贸港建设的核心城市，在生态环境分区管控编制过程中，以生态环境质量居于世界领先为目标导向，高标准制定生态环境质量目标。

海口美安生态科技新城二期规划范围东至疏港公路，南至石山镇桐梧村以北，西至石山镇荣昆村以东，北至美安四街，规划范围总面积296.44公顷，园区定位为打造集生物医药及医疗器械、电子信息等产业为主导的国际化创新型技术产业园区。为确保生态环境质量只能更好不能变差，美安生态科技新城二期控规及规划环评编制过程中，落实海南省及海口市生态环境分区管控作为助推经济高质量发展与生态环境高水平保护的相关要求，细化减排举措和污染管控要求，调整优化空间布局，协同推进区域生态环境质量改善和提升。

（二）工作路径

**一是依据生态环境分区管控指导园区规划环评。**

美安生态科技新城二期管理委员会高度重视生态环境分区管控方案在园区规划环评中的应用，在规划环评编制过程中与生态环境部门进行了多次互动交流，根据所在单元环境准入清单的要求，优化产业定位和开发时序，体现产业的生态可持续性，突显产业功能和生产性服务功能，禁止新建三类工业；根据园区属于大气环境高排放重点管控区的特点，提出持续关注环境质量改善情况，加强规划期内环境空气质量跟踪监测，建立环境质量改善与产业规模控制及建设开发时序相挂钩的动态调整机制，从环境质量改善、污染物总量不突破两方面确定规划建设规模；根据生态环境分区管控识别的区域资源环境特征，明确规划期末综保区的再生水回用率按20%控制，缓解区域水资源压力。

**二是通过叠加分析开展空间冲突识别。**

根据海口市生态环境分区管控成果，园区现状涉及优先保护单元、产业园区类重点管控单元以及一般管控单元，判断园区规划范围不涉及生态保护红线。但根据敏感目标识别结果，园区规划范围东侧涉及一般生态空间以及海口石山火山群地质公园。根据生态环境分区管控空间冲突性识别结果，提出规划期应严格控制开发边界，确保开发活动满足《国家级自然公园管理办法（试行）》《自然资源部 生态环境部 国家林业和草原局关于加强生态保护红线管理的通知（试行）》《海南省生态保护红线管理规定》等管理要求。

**三是合理指导入园项目环评工作。**

规划环评中明确项目环评文件在资源环境现状调查、相符性分析以及选址与规模分析等部分内容可进行适当精简，引用规划环评结论，同时在工程分析、污染物预测与治理、环境风险等方面进行加强。强化环境监测和环境保护相关措施的落实，具体项目环评时需重点加强废气污染防治措施达标排放可行性分析，严格控制废气无组织排放。同时规划环评还提出园区内各企业必须设置相应的环境管理机构，建立专项环境管理制度，建立和健全环境保护“三同时”管理制度、环境保护考核制度、污染物排放及事故的申报制度等专项环境管理制度，严格污染物排放。

三、案例应用效果

海口美安生态科技新城二期按照生态环境分区管控中区域布局管控、能源资源利用、污染物排放管控、环境风险防控等四个维度的管控要求，有效指导园区规划环评和入园项目环评工作，为推动园区绿色发展提供坚实助力。

推动生态环境分区管控与规划环评、项目环评联动是生态环境分区管控成果落地应用的重要途径，是提高环境保护管理水平的重要手段，也是促进地方绿色转型、实现地方经济高质量发展的重要抓手，海口美安生态科技新城二期以生态环境分区管控为底线约束和绿色引领，助力园区优化空间布局和产业结构、破解资源环境约束、实现生态环境精细化管理，推动生态保护与经济发展“两手抓、两手硬”，起到示范带动作用。

四、案例应用的启示

海口美安生态科技新城二期充分落实生态环境分区管控的指导及约束作用，优化空间布局、保障生态功能，有效规避了规划区域的硬约束。按照“避让生态敏感目标、满足生活空间需求”的原则，既保障了生态安全，又保证了核心区域的空间需求。海口美安生态科技新城二期入园项目环评时，将生态环境分区管控和规划环评符合性论述纳入项目环评报告中，强化了“生态环境分区管控和规划环评指导项目源头防控的作用。

将生态环境分区管控与规划环评、项目环评协同联动融入园区规划决策和实施全过程，有利于加强园区和相关规划的生态环境保护，为园区精细化管理提供了重要支撑，实现高水平保护推动高质量发展。切实发挥协同联动在生态环境管理中的基础性作用，将环评管理从行政审批向政府主动服务转变，可进一步优化营商环境，激发市场活力。