典型案例四

优化产业布局，引领琼山区甲子镇产业高质量发展

一、案例名称

案例名称：优化产业布局，引领琼山区甲子镇产业高质量发展

应用领域：规划环境影响评价

应用层级：乡镇级产业集聚区

二、应用情况介绍

（一）案例背景

《国家生态文明试验区（海南）实施方案》《海南自由贸易港建设总体方案》系列文件明确提出，要把海南省建设成为生态文明体制改革样板区。海口市作为国家生态文明试验区（海南）排头兵、承接自贸港建设的核心城市，在生态环境分区管控编制过程中，以生态环境质量居于世界领先为目标导向，高标准制定生态环境质量目标。

2021年1月29日《中共海南省委 海南省人民政府关于《全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的实施意见》中明确提出促进乡村一二三产业融合发展， 做大做强琼中湾岭、万宁槟榔城、海口谭仙等重点园区。2021年12月20日，《海南省通用航空产业发展“十四五”规划》提出，海口甲子通航产业园作为海南通航产业发展 10 个重大工程及平台之一，将依托海口甲子通用机场规划建设通航产业园，打造通用航空器交付、营销、运营中心。

海口谭仙产业园和通航产业园均位于琼山区甲子镇新民片区，为推动产业发展，《海口市国土空间总体规划（2021-2035年）》将其发展范围纳入城镇开发边界内。在新要求、新理念及海口市生态环境分区管控引领下，海口谭仙产业园和通航产业园的发展必须要坚持高质量发展与高水平保护。为确保生态环境质量只能更好不能变差，甲子镇新民片区控规及规划环评编制过程中，将落实海口市生态环境分区管控作为助推经济高质量发展与生态环境高水平保护的关键性举措，通过调整优化空间布局、细化准入要求、严格污染管控措施，协同推进区域生态环境质量改善和提升。

（二）工作路径

**一是强化目标约束，进一步落实和支撑环境质量改善目标。**

全面衔接海口市生态环境分区管控确定的各要素环境质量底线目标和管控分区要求，科学评估环境质量改善潜力，通过优化准入、严格管控等措施助力环境质量底线目标的实现。

以大气环境为例，海口市空气质量优良，但距离海口市生态环境分区管控确定2035年底线目标11μg/m3还有一定的距离。新民片区位于规划区大气环境弱扩散重点管控区，管控区要求不新增高污染、高耗能类建设项目，严格新增项目准入，并应避免大规模排放大气污染物的项目布局建设。规划发展的封装测试产业，从完整产业链来看，废气和废水排放量较大，可能涉及到硫酸、盐酸、氨气、氟化物和挥发性有机物的排放。规划环评阶段通过互动，建议在规划方案中明确封测产业的准入类别，不进行产业链前段的芯片、半导体等电子原材料的制造；资源回收利用产业仅为前端收集、拆解等工艺，不进行最终综合利用（涉及物化、冶炼等环节），可大大减少废气污染物排放对区域环境空气质量的影响。

水环境方面，衔接海口市生态环境分区管控巡崖河的中、远期水环境质量底线目标，规划建设谭仙污水处理厂，出水水质达到《地表水环境质量标准》（GB3838-2002）Ⅳ类（COD按III类出水，总氮按12mg/L）以及同时满足《城市污水再生利用 城市杂用水水质（GB/T18920-2020）》中的“城市绿化、道路清扫、消防、建筑施工”的水质标准后回用于规划范围内绿地及道路浇洒，剩余尾水通过仙沟坡水库排洪沟的下游汇入巡崖河，减轻对巡崖河乃至下游南渡江水环境质量改善压力。

**二是维护空间格局，从源头防范环境污染和生态破坏。**

基于生态保护红线明确区域空间保护与开发的界限。通过将规划范围与海口市生态环境分区管控成果进行叠图比对，识别出规划范围内与生态优先保护单元存在矛盾和冲突的区域，主要为通航产业园区部分区域位于水源涵养一般生态空间内，规划环评阶段将上述冲突及时反馈。

**三是强化管控引领，落实并拓展延伸管控要求。**

从管控分区上看，在海口市生态环境分区管控动态更新后，甲子镇新民片区为重点管控单元。统筹研判“生态环境分区管控区域共性问题及园区个性问题，在落实环境管控单元和生态环境准入清单管控要求的基础上，进一步细化管控要求。**空间布局上，**在园区规划引进相关产业的基础上，提出禁止高耗水、水污染排放量大的工业准入控制要求。考虑到产业链的完整性，对于集成电路封测产业需配套的电镀工序集中布局，严格控制规模。**管控要求上，**提高污水厂的排水标准，对于电镀工序产生的含重金属废水需外委处理，不能排入谭仙污水处理厂，以降低对巡崖河乃至下游南渡江的水环境风险。

三、案例应用的启示

通过充分发挥生态环境分区管控的指引作用，可推动海口市琼山区甲子镇产业空间布局和准入不断优化，降低对环境质量的影响，在乡镇级产业集聚区层面实施应用起到了较好的示范作用，将生态环境分区管控成果纳入规划环评，促使规划方案与生态环境分区管控管控分区、管控要求的衔接协调，推动规划区域优化产业布局，促进绿色高质量发展。对于规划与生态环境分区管控的冲突问题，通过协调反馈，在全市统筹考虑的前提下在生态环境分区管控动态更新时予以优化，确保生态环境功能的稳定。